



Ill.mi Signori

- Presidente della Corte di Appello di Catanzaro
- Procuratore Generale presso la Corte di Appello di Catanzaro
- Presidente del Tribunale di Cosenza  
(anche in funzione di coord. Giudici di Pace, ex art. 5 L. 57/2016)
- Presidente della Sezione Penale del Tribunale di Cosenza
- Presidente della Sezione Gip-Gup del Tribunale di Cosenza
- Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Cosenza

**Oggetto: Comunicazione, ai sensi legge 146/1990 e successive modifiche, della Delibera di Astensione collettiva dalle udienze e da ogni attività giudiziaria degli Avvocati nel settore penale nei giorni 13 e 14 marzo 2018, proclamata, in data 23 febbraio 2018, dalla Giunta dell'Unione delle Camere Penali Italiane.**

La Camera Penale di Cosenza "avvocato Fausto Gullo",

- in relazione alle motivazioni contenute nell'allegata Delibera di astensione dall'attività giudiziaria penale proclamata dalla Giunta dell'Unione delle Camere Penali Italiane il 23 febbraio 2018;
- in ossequio alla predetta deliberazione e nel rispetto delle norme di legge nonché di quelle, recentemente modificate, di cui al *Codice di Autoregolamentazione delle astensioni dall'attività giudiziaria degli avvocati adottato da OUA, UCPI, AIGA, UNCC che -ai sensi della legge 146/1990 come modificata dalla legge 83/2000 e delle relative procedure-* è stato valutato come idoneo e dunque operante dalla Commissione di Garanzia dell'Attuazione della legge sullo Sciopero nei Servizi Pubblici essenziali mediante la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale n. 3 del 4 gennaio 2008 ai sensi della legge 146/1990 come modificata dalla legge 83/2000,

**comunica**

ai sensi dell'articolo 2 del citato Codice di Autoregolamentazione che:

**- l'astensione dalle attività giudiziarie avrà la durata di DUE giorni e si terrà nei giorni 13 e 14 marzo 2018;**

- le motivazioni dell'astensione sono analiticamente riportate nell'allegata Delibera, in cui la Giunta dell'Unione delle Camere Penali Italiane, rilevato "che il provvedimento adottato dal Consiglio dei Ministri, pur non decretando il completo e definitivo fallimento della riforma penitenziaria, desta grandissima preoccupazione in quanto rinvia la possibile entrata in vigore dei decreti legislativi a dopo le elezioni, ponendo evidentemente a rischio la effettiva realizzazione di una riforma fondamentale nell'ambito della esecuzione penale e dell'ordinamento penitenziario che ha creato grandi e giustificate aspettative di adeguamento del sistema ai principi costituzionali; che sia il Ministro della Giustizia Orlando che il Presidente del Consiglio Gentiloni, hanno reiteratamente e pubblicamente affermato che la riforma sarebbe stata certamente attuata rassicurando in ordine alla volontà politica di tale approvazione, ed alla

sussistenza dei tempi tecnici e delle condizioni per la adozione di tale provvedimento; che il Governo ha tuttavia, con tale provvedimento, dimostrato la propria debolezza, facendo di fatto prevalere i propri timori in tema di consenso elettorale, rispetto alla concreta realizzazione delle condivise scelte valoriali che avevano determinato l'approvazione della delega da parte del Parlamento e la susseguente convocazione degli Stati Generali dell'Esecuzione Penale e la istituzione dei Tavoli per la elaborazione dei decreti attuativi, con il contributo di oltre 200 giuristi, così ignorando non solo l'impegno profuso in tali contesti ma anche la lunga attesa – dal 2013 ad oggi – di una riforma strutturale che ricucisse gli strappi emergenziali operati in questa materia dai primi anni '90 in poi; che il principio costituzionale volto alla rieducazione ed al reinserimento sociale rischia così di restare ancora una volta "inattuato" e di deludere le aspettative di tanti detenuti, le unanime richieste dell'Avvocatura, dei Garanti dei diritti dei detenuti e delle associazioni, nonché le sollecitazioni e le iniziative del Partito Radicale Nonviolento Transpartito Transnazionale, e di gran parte del mondo accademico e giudiziario; che anche le reiterate richieste di stralcio della riforma penitenziaria dal controverso contesto della riforma delle norme sostanziali e del processo penale, unanimemente formulate dall'UCPI e da più parti, sono state sempre disattese, con ciò ponendo in essere una colpevole, in quanto inutile ed ingiustificata, protrazione dei tempi di approvazione senza esito; che occorre dare ulteriore appoggio e solidarietà alla lunga e civile protesta di Rita Bernardini e di oltre 10.000 detenuti che stanno attuando lo sciopero della fame, nonché alle manifestazioni delle Camere Penali territoriali, tra le quali quella di Napoli, che ha visto i legali in toga lungo le mura della Casa Circondariale di Poggioreale: che è pertanto necessaria un'immediata presa di posizione dell'Avvocatura penale che unifichi e coordini gli sforzi di tutti coloro che vogliono l'attuazione della Riforma, dovendosi da un lato necessariamente ottemperare all'obbligo imposto dalla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, da più di cinque anni, e risultando dall'altro evidente l'insuccesso di una politica esclusivamente carcerogena e carcerocentrica che, ponendosi in contrasto con il principio costituzionale dell'art. 27, colloca esclusivamente nell'esecuzione delle pene detentive le aspettative securitarie della intera collettività; che, pur tenendo conto dei non condivisibili pareri espressi dalle Commissioni di Camera e Senato, e pur mancando, allo stato, alcuni articolati importanti, come quelli relativi al lavoro e all'affettività, anch'essi già licenziati dalle Commissioni Ministeriali, il Governo può e deve prendere un'immediata decisione sullo schema di decreto elaborato dal Ministero della Giustizia, che non può essere che quella di emanare immediatamente il decreto, in quanto lo schema di decreto è fedele alla delega ricevuta dal Parlamento; che l'attuale situazione delle carceri dovrebbe indurre ad una tempestiva inversione di rotta, in quanto il sovraffollamento continua ad aumentare e le condizioni di vivibilità a diminuire, se non a precipitare del tutto in alcuni istituti, rendendo di fatto impossibile ogni forma di trattamento e di effettiva tutela della dignità del detenuto, sussistendo un dovere verso coloro che sono reclusi, destinatari da anni di promesse di legalità e che, nonostante tutto, oggi contestano civilmente adottando la protesta non violenta dello sciopero della fame che ha visto, purtroppo, la censura della Suprema Corte di Cassazione; che l'UCPI ritiene di dover essere – come sempre – in prima linea nel richiedere il rispetto dei diritti di tutti, ed in particolar modo degli "ultimi", e chiede, pertanto, l'immediata approvazione del decreto che rappresenta un primo passo verso una detenzione conforme ai principi costituzionali e convenzionali, proclamando una astensione dalle udienze come forma di contrasto alle scelte del Governo, e come ulteriore forma di stimolo e di pressione nei confronti del Governo e di tutte le forze parlamentari affinché si riprenda una politica riformatrice di attuazione dei principi della Costituzione e della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo" ha deliberato "nel rispetto del codice di

*autoregolamentazione, l'astensione dalle udienze e da ogni attività giudiziaria nel settore penale per i giorni 13 e 14 marzo 2018 nonché una giornata di mobilitazione nazionale ed una conferenza stampa da tenersi a Roma presso la sede dell'Unione delle Camere Penali, il 27 febbraio, alle ore 11.00 sollecitando la fissazione del Consiglio dei Ministri e la approvazione immediata della riforma";*

- è stata e sarà assicurata la comunicazione dell'astensione al pubblico con modalità tali da determinare il minimo disagio per i cittadini, fra l'altro dando tempestiva comunicazione dell'iniziativa mediante pubblicazione sul sito Internet dell'Unione delle Camere Penali Italiane [www.camerepenali.it](http://www.camerepenali.it), mediante comunicazione agli organi di stampa nonché con altri mezzi di comunicazione anche all'interno degli uffici giudiziari;

- la predetta astensione viene comunicata nei termini prescritti alle Autorità indicate nell'articolo 2 del Codice di Autoregolamentazione sopra indicato;

-tra la proclamazione e l'effettuazione dell'astensione non intercorre un periodo di tempo superiore a sessanta giorni; - l'astensione in questione non rientra tra i casi di cui all'art. 2, comma 7, della Legge 146/1990 come modificata dalla legge 83/2000; di cui all'art. 2, comma 4, del richiamato Codice di Autoregolamentazione.

*Allegata Delibera della Giunta dell'Unione delle Camere Penali Italiane del 23 febbraio 2018.*

Cosenza, 26 febbraio 2018


Il Segretario

avv. Roberto Le Pera



Il Presidente

avv. Antonio Feraco





## GIUNTA DELL'UNIONE DELLE CAMERE PENALI ITALIANE

Delibera del 23 febbraio 2018

La Giunta dell'Unione delle Camere Penali italiane,

### PREMESSO

che l'Unione delle Camere Penali Italiane ha partecipato fattivamente ai tavoli di riforma dell'ordinamento penitenziario, anche con il proprio Osservatorio Carcere, e ha svolto una lunga ed articolata riflessione, nel corso dell'elaborazione della riforma, attraverso proposte, confronti con la politica, delibere, documenti e dibattiti pubblici e congressuali;

### RILEVATO

che il provvedimento adottato ieri dal Consiglio dei Ministri, pur non decretando il completo e definitivo fallimento della riforma penitenziaria, desta grandissima preoccupazione in quanto rinvia la possibile entrata in vigore dei decreti legislativi a dopo le elezioni, ponendo evidentemente a rischio la effettiva realizzazione di una riforma fondamentale nell'ambito della esecuzione penale e dell'ordinamento penitenziario che ha creato grandi e giustificate aspettative di adeguamento del sistema ai principi costituzionali;

che sia il Ministro della Giustizia Orlando che il Presidente del Consiglio Gentiloni, hanno reiteratamente e pubblicamente affermato che la riforma sarebbe stata certamente attuata rassicurando in ordine alla volontà politica di tale approvazione, ed alla sussistenza dei tempi tecnici e delle condizioni per la adozione di tale provvedimento;

che il Governo ha tuttavia, con tale provvedimento, dimostrato la propria debolezza, facendo di fatto prevalere i propri timori in tema di consenso elettorale, rispetto alla concreta realizzazione delle condivise scelte valoriali che avevano determinato l'approvazione della delega da parte del Parlamento e la susseguente convocazione degli Stati Generali dell'Esecuzione Penale e la istituzione dei Tavoli per la elaborazione dei decreti attuativi, con il contributo di oltre 200 giuristi, così ignorando non solo l'impegno profuso in tali contesti ma anche la lunga attesa – dal 2013 ad oggi – di una riforma strutturale che ricucisse gli strappi emergenziali operati in questa materia dai primi anni '90 in poi;

che il principio costituzionale volto alla rieducazione ed al reinserimento sociale rischia così di restare ancora una volta "inattuato" e di deludere le aspettative di tanti detenuti, le unanime richieste dell'Avvocatura, dei Garanti dei diritti dei detenuti e delle associazioni, nonché le sollecitazioni e le iniziative del Partito Radicale Nonviolento Transpartito Transnazionale, e di gran parte del mondo accademico e giudiziario;

#### **Unione Camere Penali Italiane**

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma Tel +39 06 32500333 Fax +39 06 3207040 [www.camerepenali.it](http://www.camerepenali.it)  
[segreteria@camerepenali.it](mailto:segreteria@camerepenali.it) C.F. 05336821002 P.I. 08989681005



che anche le reiterate richieste di stralcio della riforma penitenziaria dal controverso contesto della riforma delle norme sostanziali e del processo penale, unanimemente formulate dall'UCPI e da più parti, sono state sempre disattese, con ciò ponendo in essere una colpevole, in quanto inutile ed ingiustificata, protrazione dei tempi di approvazione senza esito;

che occorre dare ulteriore appoggio e solidarietà alla lunga e civile protesta di Rita Bernardini e di oltre 10.000 detenuti che stanno attuando lo sciopero della fame, nonché alle manifestazioni delle Camere Penali territoriali, tra le quali quella di Napoli, che ha visto i legali in toga lungo le mura della Casa Circondariale di Poggioreale:

che è pertanto necessaria un'immediata presa di posizione dell'Avvocatura penale che unifichi e coordini gli sforzi di tutti coloro che vogliono l'attuazione della Riforma, dovendosi da un lato necessariamente ottemperare all'obbligo imposto dalla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, da più di cinque anni, e risultando dall'altro evidente l'insuccesso di una politica esclusivamente carcerogena e carcerocentrica che, ponendosi in contrasto con il principio costituzionale dell'art. 27, colloca esclusivamente nell'esecuzione delle pene detentive le aspettative securitarie della intera collettività;

che, pur tenendo conto dei non condivisibili pareri espressi dalle Commissioni di Camera e Senato, e pur mancando, allo stato, alcuni articolati importanti, come quelli relativi al lavoro e all'affettività, anch'essi già licenziati dalle Commissioni Ministeriali, il Governo può e deve prendere un'immediata decisione sullo schema di decreto elaborato dal Ministero della Giustizia, che non può essere che quella di emanare immediatamente il decreto, in quanto lo schema di decreto è fedele alla delega ricevuta dal Parlamento;

che l'attuale situazione delle carceri dovrebbe indurre ad una tempestiva inversione di rotta, in quanto il sovraffollamento continua ad aumentare e le condizioni di vivibilità a diminuire, se non a precipitare del tutto in alcuni istituti, rendendo di fatto impossibile ogni forma di trattamento e di effettiva tutela della dignità del detenuto, sussistendo un dovere verso coloro che sono reclusi, destinatari da anni di promesse di legalità e che, nonostante tutto, oggi contestano civilmente adottando la protesta non violenta dello sciopero della fame che ha visto, purtroppo, la censura della Suprema Corte di Cassazione;

che l'UCPI ritiene di dover essere – come sempre – in prima linea nel richiedere il rispetto dei diritti di tutti, ed in particolar modo degli "ultimi", e chiede, pertanto, l'immediata approvazione del decreto che rappresenta un primo passo verso una detenzione conforme ai principi costituzionali e convenzionali, proclamando una astensione dalle udienze come forma di contrasto alle scelte del Governo, e come ulteriore forma di stimolo e di pressione nei confronti del Governo e di tutte le forze parlamentari affinché si riprenda una politica riformatrice di attuazione dei principi della Costituzione e della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo;



che l'UCPI ritiene, altresì, necessario proclamare una giornata di mobilitazione nazionale per spiegare le ragioni della astensione e per riaffermare assieme a tutti coloro che in questi mesi si sono espressi a favore di una sollecita ed integrale approvazione dei decreti, il forte il dissenso dell'Avvocatura penale nei confronti di una politica che calpesta i diritti fondamentali dei detenuti, negando i principi propri della Costituzione e dei Trattati Internazionali da tempo sottoscritti dall'Italia, dovendo evidenziare invece come i dati statistici ministeriali sulla recidiva dimostrano come l'effettiva applicazione delle misure alternative, piuttosto che la indistinta carcerizzazione, costituisce un effettivo incremento della sicurezza di tutti i cittadini;

#### **DELIBERA**

nel rispetto del codice di autoregolamentazione, l'astensione dalle udienze e da ogni attività giudiziaria nel settore penale per i giorni 13 e 14 marzo 2018 nonché una giornata di mobilitazione nazionale ed una conferenza stampa da tenersi a Roma presso la sede dell'Unione delle Camere Penali, il 27 febbraio, alle ore 11.00 sollecitando la fissazione del Consiglio dei Ministri e la approvazione immediata della riforma;

#### **DISPONE**

la trasmissione della presente delibera al Presidente della Repubblica, ai Presidenti della Camera e del Senato, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro della Giustizia, ai Capi degli Uffici giudiziari.

Roma, 23 febbraio 2018

Il Segretario

Avv. Francesco Petrelli

Il Presidente

Avv. Beniamino Migliucci